**Среднесрочная стратегия бюджетных расходов по сектору  
«Государственное социальное страхование» на 2021-2023 гг.**

**Введение**

Социальный фонд Кыргызской Республики представляет секторальную стратегию в рамках Среднесрочного прогноза бюджета Кыргызской Республики на 2021-2023 годы.

**Описание сектора**

Данная стратегия описывает программы бюджетных расходов в части средств, получаемых из республиканского бюджета на выплату базовой части пенсий, пенсий военнослужащих, льготных пенсий, надбавок и компенсаций к пенсиям.

**Стратегическая цель сектора**

Пенсионное обеспечение в силу своей социальной значимости играет важную роль в экономической, общественно-политической жизни и в финансово-бюджетной сфере государства. Пенсионная система органично связана с состоянием рынка труда и системой оплаты труда, налоговой и финансовой системами, а также с демографической и социально-экономической ситуацией в стране.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере пенсионного обеспечения право на пенсию имеют граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике и уплачивающие страховые взносы.

Назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;

- по инвалидности;

- по случаю потери кормильца.

**Стратегические задачи сектора**

В соответствии с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики», Социальный фонд имеет собственный бюджет, утверждаемый и уточняемый ежегодно в виде закона. Доходная часть бюджета формируется в основном за счёт страховых взносов и ассигнований из республиканского бюджета.

Осуществление вышеперечисленных основных направлений деятельности Социального фонда, а также административное управление осуществляются за счёт средств Социального фонда.

По этой причине данная стратегия сформирована только для той части бюджета Социального фонда, которая формируется и исполняется за счёт ассигнований из республиканского бюджета.

За счёт ассигнований из республиканского бюджета Социальным фондом осуществляется финансирование базовой части пенсий, льготных пенсий, пенсий военнослужащих, а также выплата надбавок к пенсиям (за особые заслуги перед Кыргызской Республикой, 80-ти летним, матерям-героиням и др.), компенсационных выплат за электроэнергию.

**Анализ текущей ситуации**

По итогам 2019 года количество пенсионеров составило 670,4 тыс. человек, или на 19,2 тыс. человек больше по сравнению с предыдущим годом.

По итогам 2019 года средний размер пенсии составил 5786 сомов. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, прогноз прожиточного минимума пенсионера на 2019 год составляет 4286,7 сомов. Соотношение среднего размера пенсии к прожиточному минимуму пенсионера составило 135%.

Количество пенсионеров, получающих пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера составляет 38,0% общего количества пенсионеров.

В целях обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров приняты постановления Правительства Кыргызской Республики №507 и №508 от 30 сентября 2019 года «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год, с 1 октября 2019 года» и «Об индексации размеров страховых частей пенсии с 1 октября 2019 года», которыми предусматривается повышение базовой и страховых частей пенсий с 1 октября 2019 года, в соответствии с которыми:

- осуществлена индексация базовой части пенсии на 105% или на 100 сомов. При этом базовая часть пенсии проиндексирована пенсионерам, общий размер пенсии которых, был ниже величины прожиточного минимума пенсионера сложившийся за предыдущий год в размере 4283 сома. Повышение произведено 38% пенсионерам или 241,5 тысяч человек от общего числа пенсионеров.

- с 1 октября 2019 года утвержден коэффициент индексации размеров страховых частей пенсий в размере 1,05;

- произведена индексация размеров страховых частей пенсий на коэффициент 1,05, но не менее чем на 200 сомов для пенсий, общий размер которых не превышал 4283 сома, и не менее чем на 320 сомов для пенсий, общий размер которых составлял и превышал 4283 сома.

**Бюджетные программы**

Среднесрочная стратегия бюджетных расходов сектора на 2021-2023 гг. включает одну программу бюджетных расходов:

**Программа 1. Пенсионное обеспечение и компенсации за счет бюджетных средств.**

**Цели программы:**

Повышение адресности и эффективности расходов по выплате пенсий, надбавок к пенсиям и компенсаций, финансируемых за счёт денежных средств республиканского бюджета.

**Бюджетные меры в рамках программы:**

**1.1. Обеспечение базовой части пенсии.**

Данная бюджетная мера предусматривает выплату базовой части пенсий из средств, финансируемых за счёт ассигнований из республиканского бюджета.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О финансировании базовой части пенсии» №594 от 6 ноября 2013 года, с 1 января 2017 года и в последующие годы выплата базовой части пенсии производится за счёт средств республиканского бюджета в размере 100% от годовой потребности.

Условием для проведения индексации базовой части пенсии, согласно Закону Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» №57 от 21 июля 1997 года, является увеличение величины средней заработной платы по республике за предыдущий календарный год, предшествующий индексации. Базовая часть пенсии индексируется, если общий размер пенсии ниже величины прожиточного минимума пенсионера (фактически сложившейся за предыдущий календарный год).

**1.2. Выплата компенсации за электроэнергию пенсионерам.**

В рамках данной бюджетной меры производится выплата компенсации за электроэнергию пенсионерам с размерами пенсий до 4000 сомов. В данном документе не учтены возможные дополнительные расходы по компенсационным выплатам за электроэнергию при повышении тарифов на энергоносители.

**1.3. Пенсионное обеспечение военнослужащих, выплата сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей единовременного пособия.**

Данная бюджетная мера обеспечивает выплату пенсионного обеспечения военнослужащих и выплату сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей единовременного пособия по страховому случаю (гибель, получение увечья).

Потребность сформирована согласно представленных данных силовых министерств и ведомств.

**1.4. Льготное (досрочное) пенсионное обеспечение отдельных категорий населения и выплата надбавок к пенсиям.**

В рамках данной бюджетной меры производится выплата пенсий определённых категорий населения (многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, за работу в условиях высокогорья, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах) и выплата надбавок к пенсиям.

Увеличение объёма ассигнований из республиканского бюджета связано с планируемым ежегодным повышением размера базовой и страховой частей пенсии.

**Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде:**

В рамках достижения Целей устойчивого развития до 2030 года (пункт 1.3 главы 1. «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах») ожидаемым результатом реализации программы является снижение численности пенсионеров, получающих пенсии ниже ПМП пенсионера.

Целевые значения индикаторов результативности по программе и мерам приведены в Приложении 1 к настоящему документу.

Структура бюджетных расходов Социального фонда Кыргызской Республики, финансируемых за счёт республиканского бюджета, приведена в нижеследующей диаграмме:

(млн. сом)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Бюджетные меры** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** |
| Обеспечение базовой части пенсии | 14 235,4 | 14 986,6 | 15 781,8 |
| Выплата компенсации за электроэнергию пенсионерам | 1 954,3 | 1 997,2 | 2 039,7 |
| Пенсионное обеспечение военнослужащих, выплата сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей единовременного пособия | 3 881,3 | 4 200,0 | 4 518,7 |
| Льготное (досрочное) пенсионное обеспечение отдельных категорий населения и выплата надбавок к пенсиям | 3 882,2 | 4 059,8 | 4 249,4 |
| **Всего** | 23 953,1 | 25 243,6 | 26 589,7 |